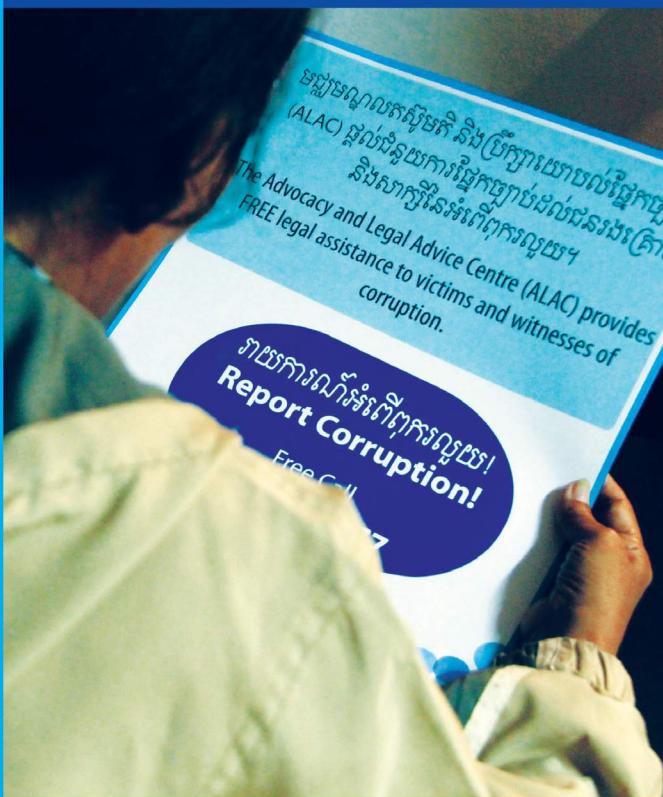


សង្គមប្រកាសនយោបាយ

សារៈសំខាន់ៗ នៃចូលរួមការពេទ្យសាក្សី និងអ្នករាយការណ៍



អ្នកនិពន្ធេ: បណ្ឌិត Renata Suter

គម្រោងកម្រិត
ខែមករា ២០១៦

អ្នក រយការណ៍ដើរគ្នាទីយ៉ាងសំខាន់នៅក្នុងការប្រយុទ្ធប្រចាំឆ្នាំដឹងអំពីពុករល្អយ។ ដើម្បីលើកទីកិច្ចិកចិត្តក្នុងការ
នៅក្នុងការបញ្ជាផ្លូវពីមាន ការការពារដូចម្មោប់តិច
ជាមានសារ៖ សំខាន់ណាស់ ដូចដែលមានហិរញ្ញវត្ថុសាស្ត្រ អនុវត្តចូលប់ស្តីពីការប្រចាំឆ្នាំដឹងអំពីពុករល្អយ នៃយុទ្ធសាស្ត្រចុកការណា
សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍ និងដូចដែលមានចំងនៅក្នុងមាត្រា ១៣ នៃ
ចូលប់ស្តីពីការប្រចាំឆ្នាំដឹងអំពីពុករល្អយ។ ទៅជាយ៉ាងណាក់ដោយ
ចូលប់ស្តីពីការប្រចាំឆ្នាំដឹងអំពីពុករល្អយបសប្រទេសកម្មជាបច្ចុប្បន្ន
អាចមានផលប៉ះពាល់មិនល្អជាលំការងាយការណ៍ ដោយហេតុបា
ការការពារដោយសម្របចំពោះអ្នករយការណ៍ដោយស្មោះត្រួច
មិនត្រូវបានធាន ហើយថែមចាំឆ្នាំការគ្រប់កំហែងជាក់
ពន្លានាគារឡើតដង (មាត្រា ៤១)។ ដើម្បីលើកកម្មសំការ
រយការណ៍ពីមានអំពីពីពុករល្អយ ការដោងដ្ឋានកម្មជាបាន
ប្រកាសអំពីការធ្វើសេចក្តីព្រៃងចូលប់ស្តីពីការការពារសាស្ត្រ និង
អ្នករយការណ៍។ ដោយសារដែងដ្ឋានកម្មជាបានផ្តល់ស្វែបន់
លើអនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាតិប្រចាំឆ្នាំដឹងអំពីពុករល្អយ ចូលប់
ដែលនិងត្រូវតាក់តែងនេះ គួរតែអនុលោមទៅតាមមាត្រា ៣៣
ស្តីពីការការពារបុគ្គលិប់ដែលបញ្ជាផ្លូវពីមានអំពីពីពុករល្អយ។
ជាតិសេសចង្រប់បីនីនេះ គួរគូបីការពារដែលបុគ្គលិប់ប្រដែល
រយការណ៍អំពីពុករល្អយ ក្នុងគោលបំណងស្មោះត្រួច និងមាន
មូលដ្ឋានសមហេតុផល ពីការធ្វើឡើងបុគ្គលិប់ប្រដែល

សេចក្តីសង្គមគោលនយោបាយនេះ ទីមួយ នឹងបង្ហាញថា តើ
ចុងបំស្តីពីការប្រជាសុំអំពីពុករល្អយបច្បងទូទៅ គឺតែត្រូវបានធ្វើ
និងសាធារណកម្មដូចមួយការពារសាស្ត្រ និងអ្នករាយការណ៍ និង
លើកទីកច្ចាស់ពីការកែវិភាគការងារយការណ៍ ? ទីពីរ សេចក្តីសង្គម
នេះ លើកទីពីរដែលត្រូវសង្គមបន្ថែមទិន្នន័យអនុវត្តលូម្ពោះ¹ ពីប្រទេសដើម្បី
ក្នុងលោក ដែលអារម្មណ៍លំដាក់ក្នុងសម្រាប់ការធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ស្តី
ពីការពារសាស្ត្រ និងអ្នករាយការណ៍នៅប្រទេសកម្ពុជាយើង។

អំពើរបាយការណ៍សំខាន់ នៃអ្នករក្សាទុក

ក្រសួងពេទ្យ តុករល្អយ ជាបញ្ញាសង្គម នយោបាយ និងសេដ្ឋកិច្ចដ៏
ចាក់ស្រែ ដែលបែបពាល់គ្រប់ប្រទេស និងគ្រប់វិស័យ

គិនី៖នៅក្នុងការទប់ស្ថាតអំពើពួករល្បយ គិយនការដែមនា
ប្រសិទ្ធភាព ដែលបារីកទីកចិត្តដល់ប្រជាជនក្នុងការធ្វើលំពេទមានអំពើ
អំពើពួករល្បយ និងសកម្មភាពខុសឆ្លាប់ផ្សេងៗទៀត ប្រាមទាំងការពារ
ពួកគេនៅពេលដែលគោរយការណ៍។ ពាក្យ “អ្នកយការណ៍” សំដែរ
ថា បើបុគ្គលដែលលាតត្រជាងនូវពីរមាន បុសកម្មភាពដែលត្រូវ
បានចាត់ទុកបាតាអំពើពួករល្បយ បុមិនស្របច្បាប់ ជាលក្ខណៈ
សាធារណៈ ប្រុងកិដ្ឋនី ហើយដែលរឿងនោះគឺម្រាមកុំហោងដល់
ដែលប្រយោជន៍សាធារណៈ³⁴ ដោយសារពួកគេនៅក្រោកប្រកត
បញ្ហា ដូចជានិយោជន៍ដែលធ្វើការនៅក្នុងស្ថាបន្ទាក់លាក់ណាមួយ
ជាដើម អ្នកយការណ៍ ប្រើបានតែដឹងអំពីទីផ្សើនគ្រឹះម្រោះ ដែលទីផ្សើ
នោះបើគុនអ្នកទាំងនោះលាតត្រជាងទេ និងគុននរណាផីន
ទាំងអស់។

នៅសហដ្ឋាមេរិក ច្បាប់ស្តីពីការគេគប្បន្ទ ដែលអនុញ្ញាតឡើង បុគ្គលិនកជនបីដែលណាយដែលប្រព្រឹត្តិភាពលើសគេបន្ទះពីកម្មវិធីនយោបាយរបស់ដ្ឋាកិតាល បានប្រមូលប័ណ្ណកាមកវិញ្ញាប័ន្ទន ៥៥ ពាន់លានដុល្លា ទៅឡើដ្ឋាកិតាលសហព័ន្ធ និងដ្ឋាកាតាតាប់តំងមេនការធ្វើឱសាជនកម្ម ដើម្បីធ្វើដោយប៉ុណ្ណោះនៅត្រាំ ១៩៨៧ មក^៤ ក្នុងត្រាំ ២០១២ ក្រសួងយុត្តិធម៌របស់សហដ្ឋាមេរិក បានប្រមូលមកវិញ្ញាប័ន្ទតិកប្រាក់ប័ន្ទន ៥៥ ពាន់លានដុល្លា ក្នុងសំណុំរឿងគេបន្ទះប្រាក់ដ្ឋាកិតាល។ លើសពីពាក់កណ្ឌាលនៃទីក្រុងឱយដែលប្រមូលបានមកវិញ្ញា (ព.៣ ពាន់លានដុល្លា) គឺធ្វើឡើងតាមរយៈព័ត៌មាន ដែលដូចជាដោយអ្នករោងរាល់ព័ត៌មាន^៥ លើសពីនេះ ការក្រសារដ្ឋាកិតាល ដែលបានធ្វើឡើងដើម្បីកំណត់យន្តការមេនប្រសិទ្ធភាពបំផុតសម្រាប់សីបអង្គភករណី

² Transparency International, organization website, FAQs on Corruption: http://www.transparency.org/whoweare/organisation/faqs_on_corruption [accessed 21 May 2015]

3 is Vandekerckhove, W. (2006). Whistleblowing and Organizational Social Responsibility: A Global Assessment. Ashgate

4 Fraud Statistics Overview, Civil Division, U.S. Department of Justice <http://www.taf.org/resource/fca/statistics> as well as <http://www.taf.org/resource/fca/faq#faq6>

5 The United States Department of Justice, Justice News, December 4, 2012. Available at: <http://www.justice.gov/opa/pr/justice-department-recovers-nearly-5-billion-false-claims-act-cases-fiscal-year-2012>

- 1 Transparency International, International principles for whistleblower legislation: Best practices for laws to protect whistleblowers and support whistleblowing in the public interest, 2013

ទោះជាយ៉ាងណាក់ដោយ នៅក្នុងការលាតត្រដាច់ព័ត៌មាន
សាធារណៈសំខាន់ថ្លែងប្រើការពារផែលប្រយោជន៍សាធារណៈ សាក្សី
និងអ្នករកយការណ៍ ជាបីយេក្រួចប្រយោមមុខនឹងហានិភ័យខ្ពស់។
ពួកគេអាចនិងត្រាយជាកម្មវិធីនៃការបំភិតបំភិយ ការុក្រណ៍ ការ
បណ្តុះបណ្តុះប្រើប្រាស់ដើម្បីក្រោមទាំងប្រយោមនឹងក្រោះខ្លាំងដើម្បីតិច
ប្រចាំថ្ងៃ ការប៊ែះពាល់កិត្តិយស និងការណិតូន់ផ្ទាល់ពីតុលិកក្រោះខ្លាំង
ហូរជាល់អាយុដើម្បីក្រោមសំពួកគេ និងសមាជិកគ្រប់របស់ពួកគេ
ទៀតផង។ ហេតុផ្ទុងៗ ការលើកទីកិច្ចិត្យមានការយករាល់
អំពើពួករល្បូយ ត្រូវក្នុងមុខដំណឹងយុទ្ធនឹងការការពារផ្ទុរោប់ និងការ
ណែនាំដោយចាកស់លាស់អំពីនឹងតិចដើម្បីនៃការករយករាល់។

■ ស្ថានភាពច្បាប់នៅកម្ពុជា

អំពើ ពុករល្អយ គិដាបញ្ចាផ់ធ្លីនៃជ្រមាយនៅកម្ពុជា។ បាយការណ៍
និងសូចនាករអនុដាក់នានា តែងតែបង្ហាញជាបន្ទបន្ទាប់
អំពី អំពើពុករល្អយនៅក្នុងកម្រិតផិន្ទំ។ ការងារកិច្ចាលកម្ពុជា បាន

បង្ហាញពីការបេះដូចមិត្តប្រយុទ្ធប្រចាំងអំពើពួករលួយមួនដែរយុទ្ធបេះដូចមិត្តប្រយុទ្ធប្រចាំងអំពើពួករលួយនៅឆ្នាំ ២០០៧^{១០}។ ការបេះដូចមិត្តប្រយុទ្ធប្រចាំងអំពើពួករលួយនៅក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រចុកគោលសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍ^{១១} ប្រចាំងនានអនុមេត្តប៊ស្តីពីការប្រចាំងអំពើពួករលួយនៅឆ្នាំ ២០១០^{១២}។ ច្បាប់ស្តីពីការប្រចាំងអំពើពួករលួយនេះបានបង្កើតឡើងនូវស្ថាបនប្រចាំងអំពើពួករលួយមួន អង្គភាពប្រចាំងអំពើពួករលួយ និងក្រុមប្រឹក្សាជាតិប្រចាំងអំពើពួករលួយ។ អង្គភាពប្រចាំងអំពើពួករលួយមានភាគកិច្ចអនុវត្តច្បាប់ពាក់ព័ន្ធនិងអំពើពួករលួយ និងជីវិករាយដោយទប់ស្ថាតអំពើពួករលួយ^{១៣}។ ក្រុមប្រឹក្សាជាតិប្រចាំងអំពើពួករលួយជាក្រុមប្រឹក្សាជាតិការប្រចាំងអង្គភាពប្រចាំងអំពើពួករលួយ ដែលមានភាគកិច្ចពីគ្រោះយោបល់ និងផ្តល់អនុសាសន៍លើការកែសាន្តយុទ្ធសាស្ត្រ និងគោលនយោបាយប្រចាំងអំពើពួករលួយ។ ក្រុមប្រឹក្សាជាតិប្រចាំងអំពើពួករលួយមានសមាជិក ១១រូប ដែលមានសមាសភាពមកពីបណ្តាស្តីបន្ទាន់រដ្ឋបាល^{១៤}។ លើសពីនេះ បន្ទាប់ពីមានការប្រោះប្រោះនៅឆ្នាំ ២០១៣ មិនាសាធារណៈបង្កើតនូវគណៈកម្មការអង្គភាព បានសម្រាត និងប្រចាំងអំពើពួករលួយ (គណៈកម្មការទី១០)។ ទាំងនេះខ្លួនគ្រឿងបេសគណៈកម្មការនេះគឺធ្វើការពីនិត្យ និងផ្តល់យោបល់លើសេចក្តីផ្តើមឱ្យបានការប្រចាំងអំពើពួករលួយ ប្រចាំងតាមដានការអនុវត្តច្បាប់ប្រចាំងនៅក្នុងយោបល់ដោយស្ថាបន^{១៥}។

■ តើថ្លែងដីមួយុបានកិច្ចការណ៍ដូចម្ខាន ?

ភាគ ផ្នែកបាលកម្មដា អាជទិនបាននូវធនប្រយោជន៍ពី ព័ត៌មានដែលផ្តល់ទៅដោយអករការណ៍។ ទេះដី

⁶ Dyck, I. J. A., Morse, A., & Zingales, L. (2009). Who blows the whistle on corporate fraud? http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=891482

⁷ Cited in Scholtens, Review of the Operation of the Protected Disclosures Act - Report to the Minister of State Services (NZ), December 2003 at 3.31. (NZ Review)

⁸ KPMG Forensic Africa, Africa Fraud and Misconduct Survey 2005.

⁹ Transparency International, Global Corruption Barometer, 2013 (Berlin: Transparency International, 2013); Transparency

International, Corruption Perception Index 2014

- 10 United Nations Office on Drug and Crime, Convention Against Corruption: Signatories and Ratification Status, Updated 15 April 2015 <http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CAC/signatories.html> [accessed 20 Mai 2015]
- 11 Samdech Techo Hun Sen, Prime Minister. Rectangular Strategy for Growth Phase III (Phnom Penh: Royal Government of Cambodia, 2013)
- 12 Law on Anti-Corruption, 2010
- 13 Law on Anti-Corruption, 2010: Art. 25
- 14 Law on Anti-Corruption, 2010: Art. 6
- 15 Decision on Roles and Responsibilities of Commission on Investigation and Anti-Corruption of the National Assembly, the National Assembly of Cambodia, 2014

យ៉ាងណា ឬឱ្យមានការអនុម័តច្បាប់ប្រព័ន្ធគំពីពុករល្អយ៉ាងណាក៏ដោយ ក្នុងជនកម្មជាជាម្រឿនដែលដឹងអំពីពុករល្អយិនដើរការយករាយការណ៍នេះទេ ជាទាបរាយណា នៅក្នុងឆ្នាំ ២០១៥ អង្គភាពប្រព័ន្ធគំពីពុករល្អយុទ្ធសាស្ត្របញ្ជីថ្មីនៃ ៩៨៦ ករណី¹⁶ ដែលត្រូវលើខ្លួនដ៏ចំនួនទូបនៅឡើយ ហើយប្រព័ន្ធដែលនឹងការដែលកម្មជាគ្រោះបានចាត់ចំណាត់ច្នាក់ ម្នាក់ហើយម្នាក់ឡើតបានប្រទេសមួយមានគំពីពុករល្អយុទ្ធស់¹⁷។ ការសិក្សាទាំងប្រទេសមួយកាលពីពេលបីឡើងនេះបានបង្ហាញថា ខបសត្តករកំងប្រជាពលដ្ឋី នៅក្នុងការករើយការណ៍គំពីពុករល្អយុទ្ធសាស្ត្រមានការកែយ្មានការការពារ និងកង្វ់ចំណោះដឹងអំពីវិធីក្នុងការករើយការណ៍ (ប្រអប់១)¹⁸។

សេចក្តី ៩

ឧបសត្វកាំងយុទ្ធនកម្មជាកិត្យរាយការណ៍ ដែលធ្វើការនូយ

(ប្រធ័ណី: Transparency International Cambodia, Questioning Corruption: A National Survey on Youth Perceptions of Corruption and Integrity in Cambodia, 2015)

16 Anti-Corruption Unit (ACU). <http://www.acu.gov.kh>

17 Transparency International, Global Corruption Barometer, 2013 (Berlin: Transparency International, 2013); Transparency International, Corruption Perception Index 2014

18 Transparency International Cambodia, Questioning Corruption: A National Survey on Youth Perceptions of

ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រធ័នអំពើពួករលូយឡូមានប្រសិទ្ធភាព ដោយ
ចាំបាច់ណាស់ដែលត្រូវយកចេញនូវការ ខាងក្រោមនេះបានរាយការណ៍
នានាតីការងារការណ៍។ ម្អៀង បញ្ហាគ្នូមួយចំនួននៅក្នុងច្បាប់ស្តី
ពីការប្រធ័នអំពើពួករលូយបច្ចុប្បន្ននេះ គ្នាដែត្រូវបានកំណត់
ឡើងវិញ ដោយសារតែមិនបានផ្តល់នូវការការពារដែលមានប្រសិទ្ធភាព
ដែលអ្នករាយការណ៍ដែលធ្វើឡើងក្នុងគោលបំណងស្មោះត្រួង ហើយ
ថែមទាំងក្រុមកំពោងពួកគេជាក់ពួកនាក់ បីសិនជាពួកគេមិន
អាចផ្តល់នូវក្រុមការណ៍បាន ខ្លួនឯងមានការងារបំផុតនៅក្នុងគោលបំណង
ខ្លួន។ ស្ថានភាពច្បាប់នាទូលបច្ចុប្បន្ននេះ អាចបន្ថយទីកិច្ច
ប្រជាពលនឹងនៅក្នុងការងារការណ៍អំពើពួករលូយ។ ម្អៀងវិញ
ទ្រូវតុលានឹងក្នុងការងារការណ៍ដែលអាចបានការងារប្រជាពល
ជាតិប្រចាំនាក់អំពើពួករលូយ អាចការពារ និងជានានូវសុវត្ថិភាពដែល
បុគ្គលិកចុចុប្បុប្ប ដែលបញ្ជាផ្លូវតែម្នារ។ ហើយការចាប់ឆ្លាយដើម្បីបានរាយការណ៍
ដែលបានប្រសិទ្ធភាពមួយ គ្នាជារករណីកិច្ចទៅដឹងលំការផ្តល់ពីម្នារ
ការសិរីបង្កេត និងការក្របចាំនាក់អំពើពួករលូយ។

ការធំបាត់នៃវិសោធនកម្មច្បាប់ស្ថិតិភាព ការប្រជាឌាមសំពើរុករលួយ

ເຜີຍງົດ ຕັ້ງສູນບໍ່ສູນຕືກປະຕິບັດທີ່ມີຄວາມຮັບຮັດໃຫຍ້ ເກີຍເຜີຍງົດ
ດາວອ່ານຸ່ມບໍ່ເຮັດວຽກເຊີ້ມມາດູກຕາມມາດູກຕາມສູນຕືກ
ກາຕາເຊຸກຍາກເລັດໄວ້ເຊຸສຕູ້ແຜ່ກາສະບາບປະຕິບັດທີ່ປະຕິບັດ
ຮັດທີ່ມີຄວາມຮັບຮັດໃຫຍ້ (ປະຕິບັດ) ເພີ້ມສູນມະບັດຕາມດິນດີຕະຫຼາດ

ប្រអប់ទី ២

មាត្រា ៣៣ នៃអនុសញ្ញាអង់គ្លេសហប្រជាធាសិរី សិការការពារសាក្តី និងអកាយការណ៍

ຜູ້ຜັນສາມັດີກ ປູ້ເຕີຕາແນວັດກໍບຕະລຸໃຫ້ຕານກາເສມປະ
ເຫຼົກັດປະຕົ້ນບັນຫຼາບໍ່ເບສ່ຂອນ ເນື້ອງໄສລົ້ງກໍາເກາຕາເບຣຳດໍ່ເຫຼົ
ນີ້ແຈ້ງເຕີເພຍຸດສິດຜົນໆໃໝ່ລາເຊື່ອງໃໝ່ເຕະບຸດລົ້ງໃໝ່ຍກຍກາເຄົດ
ເພົມບົດຜົນ ສີຜົນມານມູລູ່ທຸກໆສະເໜີຕຸດລ ເຫຼືຜົລ
ມາຜູ້ຜັນເຮານສະຫຼັກືບຸດັກີ້ກາແສົບມະເງັດລູກໍາລ່ວ່ມ້ງເຫຼົກ
ໃໝ່ລັດບະບາດເລື້ນ ຜູ້ບົດໃໝ່ມານໂທຜົນເສົ່າງຕຸດລູກໍາລ່ວ່ມ້ງເຫຼົກ

(ប្រកិត: United Nations Convention against Corruption)

សម្រាប់ការធ្វើវិសោធន៍យកម្មចូលប់ស្តីពីការប្រជាំងអំពើទុករល្អយនេះ¹⁹ ទីមួយ៖ មាត្រា ១៣ នៃច្បាប់ស្តីពីការប្រជាំងអំពើទុករល្អយ ដែល
បែងពីការកិច្ចបែសអង្គភាពប្រជាំងអំពើទុករល្អយដូចជា «ត្រូវបាត់
វិធានការចាំបាច់ដើម្បីក្សាសន្តិសុខជូលបុគ្គលដឹលផ្តល់ព័ត៌មាន
ទាក់ទងនឹងអំពើទុករល្អយ»²⁰ ។ ទៅដោយជាគារការណ៍ ការធ្វើលំពីមាន
ដោយមានការការពារ និងបុគ្គលដឹលទទួលបានការការពារ មិន
ត្រូវបានបញ្ជាក់ឡើងចងកស់លាស់នោះទេ ដោយចំណុចនេះ គួរតែ
មានកំណត់ដោយជាក់ក្នុងការប្រជាំងអំពើទុករល្អយ។

ការងារជាក់ប្រាសាទានប្រភាសាខាងក្រោមតួតិត្ត ដើម្បីសេចក្តីព្រៃនចុញបែន្ទីពីការការពារ សាក្សី និងអ្នកការយករាល់

ភាគ ផ្នោកីតាលកម្ពុជាតានករយើព្រចាំណុចដែលអាចកែលមួបបាន នៅក្នុងច្បាប់ស្តីពីការប្រជាសងម៉ោងដែលមានជាមួយនាយក ក្នុងខេត្តការពិភាក្សា ឆ្នាំ ២០១៩ អង្គភាពប្រចាំដំបូងដែលមានជាមួយនាយក និងគណៈកម្មការទី ១០នៃរដ្ឋបាល បានបង្ហាញពីការប្រជាធិបត្តិក្នុមត្រូវបានបង្ហាញពីការការពារសេវាក្ស័យ និងអ្នកការយករាជធានីអំពីក្នុងរដ្ឋបាល និងត្រូវដោឡើងតាប់រៀន៖ ដើម្បីជាតាស្ថាក្តីភាពជល់បុគ្គលដែលបង់លាក់ត្រូវដែលអំពីក្នុងរដ្ឋបាល ដោយមានគោលនយោបាយក្នុងច្បាប់ការពារអ្នកការយករាជធានី ការពិភាក្សាលកម្ពុជាតានកំពុងដើម្បីចុចបណ្តាប្រទេសមួយចំនួនក្នុងតំបន់អភិវឌ្ឍន៍ដែលបានអនុម័តច្បាប់ស្តីពីការការពារអ្នកដ្ឋានលីតីមានអំពីអំពី តុករលួយក្នុងរយៈពេលពីបីច្បាំចងក្រោយនេះរួមមាន ប្រទេសបង់ការដែល តិណ្ឌា ដីប៊ែន ម៉ាឡូសី សាធារណរដ្ឋក្រឹង និងជោគជ័យ។

បន្ទាប់ពីអនុវត្តច្បាប់នេះ ប្រទេសមួយចំនួនទាំងនោះបានបង្ហាញ
នូវដោតជើយដើម្បីក្លាយកំសម្ងាត់នៅក្នុងការប្រព័ន្ធគំពីពុករលួយ។
ជាទាមរណី សាធារណជនក្នុងបានអនុម័តច្បាប់មួយដែលមាន
វិសាលភាពទូលំទូលាយ ដោយមិនត្រឹមថតគ្របដណ្តូប់តែទៅលើ
សកម្មភាពមិនប្រសិទ្ធភាពនៃក្នុងវិស័យការណ៍ និងវិស័យ
សាធារណៈប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែក្នុងគ្របដណ្តូប់លើគ្រប់បុគ្គលដែល
បានដឹងពីសកម្មភាពនៃគំពីពុករលួយដឹងដឹរ។ ចាប់តាំងពីឆ្នាំ
២០១២ ដល់ ២០១៧ គណៈកម្មការប្រព័ន្ធគំពីពុករលួយ
និងសិទ្ធិពាណិជ្ជកម្ម បានទទួលបណ្តុះដឹងសរុប ២៥,៦២៩ ពីអ្នកបញ្ជាផ្ទាំ
ព័ត៌មាន។ តាមរយៈការចាត់វិធានការគោលបណ្តុះដឹងទាំងនោះ
គណៈកម្មការបានប្រមូលមកវិញ្ញនវប្រាក់ប្រមាណ ៥០ លាន
ដុល្លារនៅក្នុងរដ្ឋបាល ១៨៣ ករណី។ គ្រាន់តែនៅក្នុងឆ្នាំ
២០១២ ទីក្រុងប្រមាណ១០ លានដុល្លារប្រចាំបានប្រមូលចូល
ដោយវិញ្ញននៅក្នុង ៤០ ករណី²³។ តូលេខនេះបានបង្ហាញថា ការលើក
ទីក្រុងត្រួរប្រជាពលរដ្ឋាភារការណ៍នីសកម្មភាពមិនប្រសិទ្ធភាព
នឹងការចាត់រួចគេនៅពេលដែលបណ្តុះដឹងព័ត៌មាន តាមរយៈច្បាប់
ដឹងទូលំទូលាយមួយ គឺជាមធ្យាបាយដឹងដោតជើយមួយ ដើម្បីបរព្យាសា

19 Transparency International Cambodia, Corruption and Cambodia's Governance System (2014): 'Anti-Corruption Institution (ACI)' pillar report; Transparency International, International principles for whistleblower legislation: Best practices for laws to protect whistleblowers and support whistleblowing in the public interest, 2013; United Nations Office on Drug and Crime, United Nations Convention Against Corruption. United Nations, New York, 2004

²⁰ Law on Anti-Corruption, 2010, Article 13; see also Samdech Techo Hun Sen, Prime Minister. Rectangular Strategy for Growth Phase III (Phnom Penh: Royal Government of Cambodia, 2013)

²¹ Law on Anti-Corruption, 2010, Article 41.

22 Penal Code (2009, Art. 305)

²³ Anti-Corruption and Civil Rights Commission, Korea Transparency Newsletter (Spring 2013), available at: <http://www.acrc.go.kr/eng/board.do?command=searchDetail&method=searchDetailViewInc&menuId=020503&confId=63&conConfId=63&conTabId=0&currPageNo=1&boardNum=35638>

នូវការជាត់បង្កើតក្រោកការបស់ក្រុមហ៊ុន និងរដ្ឋ ដ៏ប្រើនសន្តិភ័យ
សន្លាប់ទៅលើអំពើពុករលួយ។

■ អនុសាសន៍សម្រាប់ច្បាប់ស្តីសុវត្ថិភាព ការពារអ្នករាយការណ៍ និងសាក្សី

**ដើម្បីជាទាំង ច្បាប់ស្តីសុវត្ថិភាពការពារសាក្សី និងអ្នករាយការណ៍ អនុលោមទៅតាមមាត្រា ៣៣ នៃអនុសញ្ញា
អ្នករាយការណ៍ប្រជាជាតិប្រចាំអំពើពុករលួយ កាតម្លៃខ្លួនការធានាថា
បុគ្គលដែលការពារអំពើអំពើពុករលួយដោយប័ណ្ណធស្មោះត្រង់
ត្រូវទទួលបានការការពារ ទទួលបានការធានាផំនួយដើម្បីច្បាប់
ហើយមិនត្រូវដោប់ពន្លាការឡើយ។ ដើម្បីអនុវត្តមុខងារនេះ: អង្គភាព
ប្រចាំអំពើពុករលួយត្រូវមានធនធាន និងសមត្ថភាពគ្រប់គ្រាន់។**

អង្គភាពម្នាក់អនុវត្តិ ទីបន្ទាន់បានបានៗ: ពុម្ពធផ្សាយនូវ
គោលការណ៍អនុវត្តិសម្រាប់ច្បាប់ស្តីសុវត្ថិភាពការពារសាក្សី និង
អ្នករាយការណ៍²⁴។ អង្គភាពម្នាក់កម្មដាយលំបាត់ ការធ្វើសេចក្តី
ព្រាសច្បាប់ការពារអ្នករាយកម្មដាយលំបាត់មែនអំពើពុករលួយបស់កម្មដាស្ថាប់ដូរ
លើគោលការណ៍ទាំងនេះ។ ជាពីស់ដាកាល្មើ ក្នុងការការព្យាត់
ការយកចិត្តទុកដាក់ទៅលើគោលការណ៍តីនឹងដែលមានត្រាប់មក
ដូចខាងក្រោម។ បន្ថែមពីនេះ: ច្បាប់ស្តីសុវត្ថិភាពការពារអ្នករាយការណ៍
ព័ត៌មានទាំងនេះនិងដែលប្រយោជន៍សាធារណៈនៃសាធារណៈដើរក្នុង²⁵ ដែលត្រូវត្រួតពិនិត្យថាគារច្បាប់ដីលម្អិតយក្សុងសកលលោក អារប្រើប្រាស់
ជាកំរើនដើរក្នុងការធ្វើសេចក្តីព្រាសច្បាប់បស់កម្មដាយដើរក្នុងដែរ។

■ អនុសាសន៍²⁶ :

១ ក្របខណ្ឌនិយមនឹង

ការរាយការណ៍ បុគ្គលដំបូង: ការបេញចូលព័ត៌មានពាក់ព័ន្ធទៅនឹង
អំពើពុករលួយ អំពើខុសច្បាប់ ការតែបន្ថែម បុសកម្មភាពដែលបង្កើត
ក្រោះប្រាក់ ដែលកំពុងត្រូវបានប្រព័ន្ធដោយក្រុង បុជាយស្ថាប់
សាធារណៈបុស្ថាប់ដែលដែលដោយរូបមានទាំងការប្រព័ន្ធដូចជាបាន
ការឱ្យលើយើង បុផែលអារមិននឹងកើតមានឡើង ដែលជាប់ពាក់ព័ន្ធទៅ
នឹង បុជាការកម្រមកំហែងដល់ដែលប្រយោជន៍សាធារណៈ: ឯល់បុគ្គល
ដែល បុន្តិតីបុគ្គលដែលនិងត្រូវបែបបាល់ដោយសកម្មភាពនេះ។

២ គោលការណ៍

បុគ្គល និងការរាយការណ៍ព័ត៌មានដែលត្រូវបានការពារ:
ឯល់បុគ្គលគ្រប់ប្រុមាណ និយោជិត និងបុគ្គលិកនៅក្នុងស្ថាប់
សាធារណៈ: ប្រើប្រាស់ដែលត្រូវការ:

- យន្តការដែលគ្រប់ប្រុមាណបិត្ត និងដាយក្រុមរបីប្រាល់
ដើម្បីការពារអំពើខុសច្បាប់
- ការការពារដែរម៉ា ប្រចាំដំណឹងដល់គ្រប់ទម្រង់នៃ
ការសងសឹក និង
- យន្តការសម្រាប់ការបេញចូលព័ត៌មានទាំងឡាយណា
ដែលលើកកម្មសកលកំទម្រង់ច្បាប់ គោលនយោបាយ
បុន្តិតីដិជិមិនពេញលេញណាមួយ និងទទួលបានសកម្មភាព
ខុសច្បាប់នៅពេលអនាគត។

៣ វិសាលភាពនៃការអនុវត្ត

និយមនឹង និងការរាយការណ៍ព័ត៌មាន បុគ្គលដំបូង ដែល
ទទួលបានបានៗ: ការរាយការណ៍ព័ត៌មាន បុគ្គលដំបូង តីដាក់
បេញចូល បុរាណការណ៍នូវអំពើមិនស្របច្បាប់ រូបមានអំពើពុករលួយ
បច្ចុប្បន្ន និងការពារអំពើពុករលួយ រំលែកលើការត្រួតពិច្ចដូរក្នុងច្បាប់ ការខុសច្បាប់
នៃគុណភាព ក្រោះប្រាក់ជាក់លាក់ចំពោះសុខមាលភាពសាធារណៈ
ស្តីក្នុងការ ប្រើប្រាស់មូលនិធិ ប្រើប្រាស់មូលនិធិ ប្រើប្រាស់មូលនិធិ

24 Transparency International, International principles for whistleblower legislation: Best practices for laws to protect whistleblowers and support whistleblowing in the public interest, 2013; see also OECD (CleanGovBiz Initiative), Whistleblower protection: encouraging reporting, 2012, available at: <http://www.oecd.org/cleangovbiz/toolkit/50042935.pdf>; OECD, G20 Action Plan 7: Protection of Whistleblowers – Whistleblower Protection frameworks, Compendium of best practices and guiding principles for legislation, 2011 (available <http://www.g20.org/load/781360580>)

25 Received from <https://track.unodc.org> [accessed 15 June 2015] Direct link: <https://track.unodc.org/LegalLibrary/LegalResources/Korea,%20Republic%20of/Laws/Act%20on%20the%20Protection%20of%20Public%20Interest%20Whistleblowers.pdf>

26 Taken from: Transparency International, International principles for whistleblower legislation: Best practices for laws to protect whistleblowers and support whistleblowing in the public interest, 2013. The recommendations selected refer to the recommendations with the following numbers in the original text: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13, 14, 18, and 20. Note that some of the recommendations were changed slightly.

ទ្រពួសម្បគិតាសាធារណៈដោយគ្នានកអនុញ្ញាត ការខ្ចោះខ្យាយ ឬ
ការគ្រប់គ្រងមិនត្រូវក្នុងបរិមាណសន្តិភ័យទៅប់ ទាំងសៀវភៅល
ប្រយោជន៍ និងសកម្មភាពទាំងឡាយណាដែលលាក់បំពួនរាល់
ទេដើរទាំងនេះ។

និយមន៍យុករាយការណ៍ពីអាណាព្យាប័ណ្ណ ដែលទូលាត់
ទូលាយ: អូករាយការណ៍ពីអាណាព្យាប័ណ្ណ និងសាក្យី បុអូកផ្ទៃកពេញ សំដោរ
ទៅបើកលីនិយាជិត បុប្ផុត្តិកនៃស្ថាប័នសាធារណៈបុស្ថាប័ន
ឯកជន ដែលផ្តល់ពីអាណាព្យាប័ណ្ណពីសកម្មភាពដែលមានចំណេះគ្លឹង
និយមន៍យករាយការណ៍ពីអាណាព្យាប័ណ្ណ បុកផ្ទៃកពេញខាងលើហើយ
ជាអូកដែលប្រឈមមុខនឹងការសេដ្ឋកិច្ច នេះគឺរមបញ្ហាលទាំងបុគ្គល
ដែលមិនមែនជានិយាជិត តើអាណាព្យាប័ណ្ណទាំងដែលមួយនិយាជិតកំ
ដូចជា អូកប្រើក្រា អូកម៉ោករ សិត្តាកម/អូកហាត់ករ អូកស្សីត្រីត្រី
ត្រីត្រី អកដើរការរោណ៍អាណាព្យាប័ណ្ណ និងអីតិត្រីត្រីត្រីត្រី

លក្ខណៈបច្ចុប្បន្នសម្រាប់ការពារអ្នករយករាជការណ៍ពីតំបន់
«ការដើរដាក់ដោយសមហេតុផល អំពីតំបន់នៃអំពីខសច្បាប់»
ការពារត្រូវបានផ្តល់ទេសប្រាប់ការរោងការណ៍ដែលធ្វើឡើង
ដោយមានការដើរដាក់ដើរដាក់សមហេតុផលបានពីតំបន់នៅក្នុងនៅ
ក្នុងពេលរយករាជការណ៍។ ការដើរដាក់ដោយសមហេតុផល មាននូយ
ថាបុគ្គលម្នាក់សង្ឃឹមដោយសមហេតុផលអំពីអំពីខសច្បាប់ណា
ម្នាយ ដើរកលើកសុតាងដែលអាចរកបាន នៅពេលដែលពីតំបន់
នោះត្រូវបានរយករាជការណ៍។ ការពារត្រូវធ្វើឡើងដែលដែលពីតំបន់
អ្នកដែលរយករាជការណ៍ពីតំបន់ដោយមិនត្រូវត្រូវ ដោយសារកំបុស
អាមេរិក ហើយការពារនេះត្រូវតែបន្ថីដើរឡើង ឧណ៍ដែលការ
ត្រូវត្រូវនៃការដើរដាក់ពីតំបន់នោះត្រូវបានរាយតម្លៃ។

សាខាបន្ទាន់

ការក្រោកសេសម្ងោះ: អត្ថសញ្ញាណាបស់អ្នករក្សាទុកដៃពីមនុសា មិនអាចត្រូវបានបង្ហាញដោយគ្មានការយេល់ព្រមដោយច្បាស់។ ពីសាមីខ្លួននេះទេ។

សិទ្ធិបងិសជាកាបូលមកដុំនិងកម្មភាពខ្លួចបែង: និយោជិត
និងបុគ្គលិក មានសិទ្ធិដុំការបងិសជ មិនបូលមប្រើគឺអំពើ
ពុកលួយ អំពើខ្លួចបែង និងអំពើគេបន្ថែម

ការធានសិទ្ធិ: វិធាន ប្លកិច្ចប្រមាណក្រោងជាលក្ខណៈដែល
បែបពាល់ដល់ការការពារ និងសិទ្ធិរបស់អ្នករាយការណ៍ពីមាន និង
សាក្សីត្រូវខ្ញុំកើតជាមេយៗ។ ជាទាបរណ៍ សិទ្ធិរបស់អ្នករាយការណ៍
មានតម្លៃពលបុបលីសម្រួល់ «រក្សាការពាល់ស្វោគត្រួត» និងការប្រមាណក្រោង
រក្សាការសម្ងាត់ បុន្ណែមិនបានព្យាយាយពីមាន របស់នឹងយោជិត។

ការការពារធ្វើលំខ្លោន: អ្នករកយករាជធានីតែម៉ានានិងសក្ខីដៃលការសៀវភៅ និងសុវត្ថិភាពបេស់ពួកគេប្រឈមនឹងក្រោះប្រាក់ក្នុងទំនាក់សមាជិកបេស់ពួកគេដើរនៅ ត្រូវទទួលបាននូវឱ្យជានកការការពារធ្វើលំខ្លោន។

៥ នីត្តិត្រីនៃការកោរយការណ៍ពីតីមាន

ឧបករណ៍ការណ៍ពីមាន និងសេចក្តីណែនាំ: គូបេដ្ឋិត
យន្តការ និងឧបករណ៍ប្រើប្រាស់បែងធ្វើឡាសម្រាប់ផ្តល់ពីមាន
បទលើស សម្រាប់និយាជីត និងបុគ្គលិកនៃទីភ្នៀវដោយជួយកិច្ច
និងក្រុមហ៊ុនដែលធ្វើឱ្យជាពិធីកម្មដាសាធារណៈនានាយុមាន បណ្តាញ
ផ្តល់ប៉ូក្រាម បណ្តាញយករណ៍ហន្ទាន់ ដែលបានប្រាញ
ការិយាល័យច្បាប់ និងមន្ត្រីទឹកបន្ទុកដោះស្រាយបណ្តឹង។ ត្រូវ
បង្កើតយន្តការដើម្បីការពារសុវត្ថិភាព សន្តិសុខ រក្សាការសម្រាត់ និង
អណ្ឌាមិកការពីការរៀបចំ

៦ ការធ្វើសំណួយ និងការចូលរោះ

យន្តការដោះស្រាយការខូចខាតដែលមានភាពពេញលេញ:
គុងគោលបំណុលដោះស្រាយការខូចខាតរបស់អ្នករាល់ ត្រូវ
មានយន្តការដោះស្រាយឡាតាំងពេញលេញ ដែលគ្របដណ្តូប់កល់
ជីវិតាកដោយផ្ទាល់ បុដ្ឋាយប្រយោល និងជីវិតាកនាបេលអនាគត
ដែលកើតចេញពីការសងសឹកា នៃរោមមានទាំងការផ្តល់ជំនួយ និង
ប្រើក្សាគារណ៍ការសងសឹក ការផ្តល់សេវាមេដារី និងសេហុយសន្លានកម្ម
ការធ្វើរទៅការនៃយកដ្ឋាន ប្រឆាំងបុរីអ្នកគ្រប់គ្រងឱ្យ ការផ្តល់សំណង
ចំពោះការខាតបង់កិត្តិយសនិងពេលវេលាប្រកបរបរាណពីតែ
បច្ចុប្បន្ន និងអនាគត និងការផ្តល់សំណងដីចិត្ត។ មូលនិធិសម្រាប់
ជំនួយផ្សេងៗ និងការគេច្រើងបន្ថុករួមការណ៍ដែលមានតម្លៃការ
ហិរញ្ញវត្ថុចំពាប់ត្រូវបានពិចារណា។

សូមចូលទៅកាន់គេហទំនើះ www.ticambodia.org ដើម្បីទាញយក
ធនកសារសង្គមបនោះជាមួយព្រឹកនិច្ច

អង្គភាពនៃមុនរដ្ឋបាល

ទូរសព្ទ: (+៨៥៥) ២៣ ២១ ៤៤ ៣០ / ២៣ ២១ ៤២ ១១

info@ticambodia.org

www.ticambodia.org

www.facebook.com/ticambodia

www.twitter.com/ticambodia

© 2013 Pearson Education, Inc.

ការបានពិនិត្យការណ៍នេះអាចធ្វើឡើងដោយសារការខ្លួនអ្នកចាំប្រចុះសម្រាប់នឹងការរាយការណ៍នេះ។ ការរាយការណ៍នេះត្រូវបានដោយសារការខ្លួនអ្នកចាំប្រចុះសម្រាប់នឹងការប្រើប្រាស់សិទ្ធិពាណិជ្ជកម្មនៃប្រទេសអូស្ត្រាលី (DFAT) និងប្រទេសសិទ្ធិអេត តាមរយៈទីភ្នែកដែលសិទ្ធិអេត ដើម្បីកិច្ចសហប្រតិបត្តិការនិងអភិវឌ្ឍន៍អន្តែងកាតិ (SIDA)។ ទៅយ៉ាងណាក់ដោយខ្លឹមសារនៃរាយការណ៍នេះ មិនបានជាផ្លែត ដែលបានរាយការណ៍នេះដោយសារការខ្លួនអ្នកចាំប្រចុះសម្រាប់នឹងការប្រើប្រាស់សិទ្ធិពាណិជ្ជកម្មនៃប្រទេសអូស្ត្រាលី (DFAT) និង SIDA។

